

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de ministeries van BZK, OCenW, VWS, Defensie, LNV, V&W, Financiën, Justitie, AZ, EZ en VROM en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, voor archiefbescheiden op het deelbeleidsterrein ‘Personeelsinformatievoorziening en -administratie’, periode 1945-1996.**

Auteur: R.P.B.A. Dingemans

Datum: 23 augustus 2000

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 671).

De lijst heeft de vorm van een Basiselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = (op termijn) te vernietigen).

Het BSD heeft betrekking op het deelbeleidsterrein ‘Personeelsinformatievoorziening en -administratie’. Dit maakt deel uit van het beleidsterrein ‘overheidspersoneelsbeleid’. Dit beleidsterrein is onderverdeeld in de volgende 6 deelbeleidsterreinen:

1. Arbeidsverhoudingen bij de overheid, periode 1945-1995 (1997);
2. Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel, periode 1945-1996;
3. Formatiebeleid, arbeidsmarktbeleid en personeelsontwikkeling en mobiliteit, periode 1945-1996;
4. Arbeidsomstandigheden bij de overheid, periode 1945-1996;
5. Personeelsinformatievoorziening en –administratie, periode 1945-1996;
6. Buitensectorale arbeidsvoorwaarden, periode 1945-1996.

Voor deelbeleidsterreinen 1 t/m 5 is een rapport institutioneel onderzoek gemaakt en is een BSD opgesteld dat thans ter vaststelling voorligt. Over de 5 BSD's is gelijktijdig driehoeksoverleg gevoerd in de periode oktober 1999 – juli 2000. De algehele coördinatie van het driehoeksoverleg was in handen van J. van der Meer en vanaf 1 juni 2000 drs. M.C. Windhorst, projectleiders PIVOT van het ministerie van BZK.

Naar deelbeleidsterrein 6, ‘buitensectorale arbeidsvoorwaarden’, wordt momenteel nog een institutioneel onderzoek verricht. Het bijbehorende BSD zal op een later tijdstip in een driehoeksoverleg behandeld worden en vervolgens ter vaststelling ingediend worden.

De 5 BSD's fungeren deels als vervanging van bestaande vernietigings- en selectielijsten en deels als nieuw selectie-instrument. Een opsomming van bestaande vernietigings- en selectielijsten die bij de vaststelling van de BSD's geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken treft u aan in het driehoeksverslag ‘Arbeidsverhoudingen bij de overheid’.

**Het beleidsterrein**

Het personeelsinformatievoorzieningsbeleid betreft informatie, ten behoeve van de werkgevers en het ministerie van Binnenlandse Zaken als coördinerend ministerie, over het personeel, de personeelsontwikkeling en de financiële kant van het personeelsbeleid. Het personeelsadministratiebeleid betreft de administratie van salarissen en overige personeelsgegevens.

Voor een nadere beschrijving van het beleidsterrein en daarop opererende actoren zij verwezen naar het RIO *Personeelsinformatievoorziening en –administratie. Een rapport institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein personeelsinformatievoorziening en –administratie bij de overheid in de periode 1945-1996* (PIVOT-rapport nr. 77, ter perse).

### **Werking BSD**

Het BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van:

#### 1. Actoren waarvan het archief onder de zorg van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt:

Minister van Binnenlandse Zaken

Raad voor Rijkspersoneelsaangelegenheden

Interdepartementale Werkgroep Personeels-, Salaris- en Pensioenzaken (Werkgroep Mulders)

Commissie Uniformering en Integratie Personeels- en Salarisadministratie

Commissie voor de verder ontwikkeling van de geïntegreerde personeelsadministratie

Stuurgroep Personeelsinformatie Rijksoverheid (SPIR)

Stuurgroep onderzoek Arbeidsverzuim onder Rijksambtenaren (SOA)

Overlegorgaan personeelsinformatie (OPI)

Rijkscentrale voor de Mechanische Administratie (RMA)

Rijkscomputercentrum (RCC)

#### 2. De actor vakminister

In de huidige vaststellingsronde doen de volgende (vak)ministeries mee: BZK, OCenW, VWS, Defensie, LNV, V&W, Financiën, Justitie, AZ, EZ en VROM. Het RIO en het BSD zijn eveneens toegezonden aan de overige ministeries (Buitenlandse Zaken, SZW), alsmede aan de Hoge Colleges van Staat (Kabinet der Koningin, Raad van State, Tweede Kamer der Staten-Generaal, Nationale Ombudsman, Algemene Rekenkamer). Met deze overheidsorganen is in de interdepartementale overlegcommissies (ICPR/CCASA) ook het driehoeksoverleg gevoerd voor wat betreft het onderdeel vakminister. De archiefwettelijke procedure tot vaststelling van de handelingen van deze organen zal in gang gezet worden wanneer zij een verzoek daartoe bij de Staatssecretaris van OCenW ingediend hebben.

De handelingen van de overige in het BSD voorkomende actoren zijn niet aan de orde gekomen in het driehoeksoverleg. Over deze handelingen zal nog driehoeksoverleg met de betrokken zorgdragers gevoerd worden.

### **Totstandkoming BSD**

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door M. Schaap werd verricht in de periode 1998-1999.

Het RIO is in concept getoetst door A. Boekholt, J. Gall, A. van Heur, G. van Os en S. Wuite van IVOP en door A. Huzen en A. Paling van het Directoraat-Generaal Management en Personeelsbeleid van het ministerie van BZK.

Het concept-BSD kwam tot stand in oktober 1999. Het driehoeksoverleg vond plaats in de periode oktober 1999 – juli 2000. Er was sprake van een zeer uitgebreid driehoeksoverleg waarvoor vele bijeenkomsten zijn belegd en waaraan een groot aantal materiedeskundigen heeft deelgenomen. De archiefdiensten en de personeelsdirecties van alle ministeries en Hoge Colleges van Staat waren in het overleg vertegenwoordigd.

Aan het driehoeksoverleg over de handelingen van de minister van Binnenlandse Zaken en de onder hem ressorterende actoren hebben deelgenomen:

- drs. A.H.J. Milder, hoofd Sector Informatievoorziening, Automatisering en Documentenbeheer van de Stafafdeling Management en Personeelsbeleid, namens de Directeur-Generaal Management

en Personeelsbeleid; mr.P.J. Stolk, juridisch adviseur en WOB-functionaris van de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving van het Directoraat-Generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties;

- als deskundigen archiefbeheer: P. Kloosterboer en H. Hornung, medewerkers Bibliotheek en Archief van de Directie Informatievoorziening;
- als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris: drs. R.P.B.A. Dingemans en drs. J.H. de Vries.

Aan het driehoeksoverleg over de handelingen van de vakminister en de onder hem ressorterende actoren hebben deelgenomen:

- als beleidsdeskundigen: de leden van het gebruikersoverleg van IVOP;
- als deskundigen archiefbeheer: de leden van de Coördinatiecommissie algemene secretarie-aangelegenheden (CCASA);
- als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris: drs. R.P.B.A. Dingemans en drs. J.H. de Vries.

Voorts trad als externe deskundige op drs. A.L.M. van Zeeland, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap (KNHG).

### **Belangen**

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst, die inhoudt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. De doelstelling is door de deelnemers van het driehoeksoverleg toegepast op het deelbeleidsterrein 'Personeelsinformatievoorziening en -administratie'.

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordigers hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Bij het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van drs. A.L.M. van Zeeland, historicus en externe deskundige op het gebied van het overheidspersoneelsbeleid. Zijn bijdrage werd door de deelnemers aan het overleg zeer op prijs gesteld.

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen zijn geschied door de deskundigen van de betrokken zorgdragers. De vertegenwoordigers van de Rijksarchiefdienst hebben zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit terrein. Bovendien hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris in het driehoeksoverleg gewezen op enkele specifieke wetten die voor de zorgdragers van belang zijn in verband met de externe verantwoording en de verantwoordelijkheid die het orgaan heeft ten aanzien van de burger. Dit zijn bijvoorbeeld de Comptabiliteitswet, de Wet openbaarheid van bestuur en de Wet persoonsregistraties.

### Overleg met externe deskundige

Het overleg met de heer Van Zeeland, die optrad als beoordelaar van alle 5 BSD's op het terrein van het overheidspersoneelsbeleid, had een algemeen karakter. Het richtte zich op verzoek van de heer Van Zeeland niet specifiek op het BSD 'Personeelsinformatievoorziening en -administratie' of bepaalde selectiewaarderingen daarbinnen, maar op de gevolgde werkwijze bij alle 5 BSD's voor het

beleidsterrein overheidspersoneelsbeleid. Voor een verslag van dit overleg zij verwezen naar het driehoeksverslag ‘Arbeidsverhoudingen bij de overheid’.

### Overleg over handelingen van de minister van Binnenlandse Zaken en de onder hem ressorterende actoren

De oude handelingnummers betreffen de tijdens het driehoeksoverleg gebruikte concept-BSD's, de nieuwe de nu voorliggende ontwerp-BSD's.

*Handeling 8 (oud 8), ‘het beslissen op beroepschrijven naar aanleiding van beschikkingen betreffende personeelsvoorziening en personeelsadministratie en het voeren van verweer in beroepschriftprocedures voor administratiefrechtelijke organen’*

Deze handeling had aanvankelijk de waardering B, maar de vertegenwoordigers van de ARA stelden voor deze te wijzigen in V, aangezien het hier geen hoofdlijn van het handelen betreft. Het ministerie van BZK stemt hiermee in.

**N.B. Abusievelijk staat bij handeling 8 nog de waardering B (3) vermeld. In het definitieve, vastgestelde BSD zal de waardering uiteraard omgezet worden in V (termijn 10 jaar).**

*Handeling 15 (oud), ‘het instellen en samenstellen van adviescommissies op het gebied van personeelsinformatievoorziening en –administratie’*

De vertegenwoordigers van de ARA stelden voor deze handeling te splitsen in:

(nr. 14) ‘het instellen van adviescommissies’. Deze is met B (4) gewaardeerd.

(nr. 15) ‘het benoemen en ontslaan van leden van adviescommissies’. Deze is voor vernietiging in aanmerking gebracht (geen hoofdlijn van het handelen op dit terrein).

Het ministerie van BZK was het met de splitsing en de selectiebeslissingen eens.

*Handeling 21 (oud 19), ‘het deelnemen aan het bestuur van privaatrechtelijke instellingen op het gebied van personeelsinformatievoorziening en personeelsadministratie’*

Deze handeling was met B gewaardeerd, maar de vertegenwoordigers van de ARA meenden dat geen van de selectiecriteria hier van toepassing was. Het ministerie van BZK ging akkoord met het wijzigen van de waardering van B naar V.

*Handeling 22 (oud 20), ‘het oprichten en in stand houden van privaatrechtelijke instellingen op het gebied van personeelsinformatievoorziening en personeelsadministratie’*

De vertegenwoordigers van de ARA stelden voor deze oorspronkelijk met V gewaardeerde handeling voor bewaring in aanmerking te laten komen, omdat het oprichten van privaatrechtelijke instellingen beschouwd moet worden als een belangrijk beleidsinstrument van de minister. Selectie criterium 4 is van toepassing. Het ministerie van BZK ging hiermee akkoord.

*Handeling 23 (oud 21), ‘het ontwerpen, ontwikkelen en bouwen van informatiesystemen op het gebied van de salaris- en personeelsadministratie’*

Deze handeling had oorspronkelijk de waardering B. De vertegenwoordigers van de ARA tekenden hier bezwaar tegen aan. Het bouwen van informatiesystemen behoort zeker niet tot de hoofdlijnen van het handelen op dit deelbeleidsterrein. Op hun voorstel en met instemming van het ministerie van BZK is besloten de handeling te splitsen in twee handelingen:

- het ontwerpen van informatiesystemen. Deze krijgt de waardering B (5).
- Het (doen) bouwen en onderhouden van informatiesystemen. Deze krijgt de waardering V.

**N.B. Abusievelijk is deze splitsing in het ontwerp-BSD nog niet doorgevoerd. In het vastgestelde BSD zal dit alsnog gebeuren.**

*Handeling 35 (oud 32), ‘het adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken over een herziening van de opleiding van automatiseringspersoneel’*

Deze handeling van de Werkgroep basisgegevens was oorspronkelijk met B gewaardeerd, maar de vertegenwoordigers van de ARA betoogden dat hier van een hoofdlijn van het

overheidspersoneelsbeleid geen sprake kon zijn en stelden daarom een V voor. Het ministerie van BZK stemde hiermee in.

*Handelingen 36-39 (oud 33-36) van de Commissie Uniformering en Integratie Personeels- en Salarisadministratie*

Deze handelingen waren eerst deels met B en deels met V gewaardeerd. Volgens de vertegenwoordigers van de ARA kwamen deze handelingen, die een bijdrage leveren aan de beleidsontwikkeling op dit deelbeleidsterrein, echter alle voor bewaring in aanmerking. Het ministerie van BZK stemde hiermee in.

Overleg over handelingen van de vakminister

De selectiewaarderingen bij deze handelingen zijn niet ter discussie gesteld.